



Acciones y experiencias para el desarrollo en localidades de **Baja California Sur**

Alberto Francisco Torres García

Judith Juárez Mancilla

Plácido Roberto Cruz Chávez

Gustavo Rodolfo Cruz Chávez

(Coordinadores)



Universidad Autónoma
de Baja California Sur



UNIVERSIDAD
DE LA FRONTERA
EDICIONES
FACULTAD DE EDUCACIÓN,
CIENCIAS SOCIALES Y HUMANIDADES



UNIVERSIDAD
DE LA FRONTERA
**CENTRO DE
INVESTIGACIONES
TERRITORIALES**

TERRITORIO - NATURALEZA - CULTURA - HISTORIA

Acciones y experiencias para el desarrollo en localidades de Baja California Sur

Alberto Francisco Torres García
Judith Juárez Mancilla
Plácido Roberto Cruz Chávez
Gustavo Rodolfo Cruz Chávez
(Coordinadores)



Universidad Autónoma
de Baja California Sur



UNIVERSIDAD
DE LA FRONTERA
EDICIONES
FACULTAD DE EDUCACIÓN,
CIENCIAS SOCIALES Y HUMANIDADES



CENTRO DE
INVESTIGACIONES
TERRITORIALES

CARRANZA, SAN PEDRO DE LA CUEVA, PUEBLO

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE BAJA CALIFORNIA SUR

DR. DANTE ARTURO SALGADO GONZÁLEZ
Rector

DRA. ALBA ERITREA GÁMEZ VÁZQUEZ
Secretaria General

DR. ALBERTO FRANCISCO TORRES GARCÍA
Secretario de Administración y Finanzas

LIC. JORGE RICARDO FUENTES MALDONADO
Director de Difusión Cultural y Extensión Universitaria

LIC. LUIS CHIHUAHUA LUJÁN
Jefe del Departamento Editorial

Este libro fue evaluado por pares académicos bajo arbitraje “doble ciego” de conformidad con la normatividad de la Universidad Autónoma de Baja California Sur. Los dictámenes son resguardados en los expedientes de la editorial universitaria.

D. R. © ALBERTO FRANCISCO TORRES GARCÍA, JUDITH JUÁREZ MANCILLA, PLÁCIDO ROBERTO CRUZ CHÁVEZ, GUSTAVO RODOLFO CRUZ CHÁVEZ, JOSÉ MANUEL OROZCO PLASCENCIA, YANETH BOTELLO MERCADO, MA. ANGÉLICA MONTAÑO ARMENDÁRIZ, NUBIA LILIANA BOTIA BERNAL, MARIANA FLORES VARGAS, ADILENE SARAHÍ ESPINOZA CASTILLO, ÁNGELES OJEDA LIRA, ISMAEL RODRÍGUEZ VILLALOBOS, BENITO FIDEL CONTRERAS COTA Y FABIOLA VERDUZCO LÓPEZ.

D. R. © UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE BAJA CALIFORNIA SUR,
Carretera al sur km. 5.5, La Paz, BCS

D. R. © UNIVERSIDAD DE LA FRONTERA, FACULTAD DE EDUCACIÓN, CIENCIAS SOCIALES Y
HUMANIDADES

Primera edición, 2022

ISBN UABCS: 978-607-8654-93-2

ISBN UFRO-FECsyH: 978-956-236-420-1

Reservados todos los derechos. Ninguna parte de este libro puede ser reproducido, archivado o transmitido, en cualquier sistema –electrónico, mecánico, de fotorreproducción, de almacenamiento en memoria o cualquier otro–, sin hacerse acreedor a las sanciones establecidas en las leyes, salvo con el permiso escrito del titular del *copyright*. Las características tipográficas, de composición, diseño, formato y corrección son propiedad de la editorial.

Cuidado de la edición: Diana Rosario Beltrán Herrera

Diseño de portada: Doménica Tovar-Hulvershon Gutiérrez

Maquetación: Tania Jaqueline Espinoza Romero

Hecho en México y Chile

Contenido

Introducción	6
I. Análisis de los viejos problemas regionales de México a inicios del siglo XXI	13
<i>José Manuel Orozco Plascencia</i>	
II. Los procesos de desarrollo desde la perspectiva del capital social en zonas rurales	44
<i>Yaneth Botello Mercado, Alberto Francisco Torres García y Ma. Angélica Montaña Armendáriz</i>	
III. Competitividad en empresas prestadoras de servicios turísticos y su relación con el desarrollo regional.....	70
<i>Nubia Liliana Botia Bernal</i>	
IV. Asociatividad como alternativa de desarrollo para la cadena de valor de jaiba de bahía Magdalena	95
<i>Mariana Flores Vargas</i>	
V. Estrategia de inclusión financiera en Baja California Sur	121
<i>Adilene Sarahí Espinoza Castillo, Judith Juárez Mancilla y Plácido Roberto Cruz Chávez</i>	

VI. Aportes a la competitividad turística de la ciudad de La Paz con mira al reconocimiento del recurso patrimonial.....	154
<i>Ángeles Ojeda Lira e Ismael Rodríguez Villalobos</i>	
VII. Análisis de estrategias de desarrollo regional en el Parque Nacional Cabo Pulmo, México	185
<i>Benito Fidel Contreras Cota y Alberto Francisco Torres García</i>	
VIII. El emprendimiento sostenible y el consumo responsable como vía hacia la sostenibilidad	224
<i>Fabiola Verduzco López y Judith Juárez Mancilla</i>	
Conclusión general.....	254
Acerca de los coordinadores	257

Introducción

El fenómeno de globalización ha propiciado cambios en la naturaleza de la inversión, la producción, el comercio y la prestación de los servicios, los cuales imponen grandes desafíos para las regiones y localidades. En este escenario, el gobierno, en cualquiera de sus esferas –municipal, estatal o nacional–, ha hecho conciencia sobre el rol que debe asumir en un entorno complejo y cambiante. Sus decisiones, en materia política, se enfocan en el fortalecimiento de los territorios –local, regional, nacional– para coadyuvar al desarrollo económico. Por ello, la interacción de los actores gubernamentales y sociales ha impulsado la toma de conciencia sobre la elaboración de políticas pertinentes que, atendiendo a la dinámica económica y la fuerte competencia, permitan alcanzar el crecimiento económico promoviendo, a su vez, el desarrollo de las regiones y localidades donde se circunscriben.

En específico, el análisis de problemas regionales que encara México desde la implementación del modelo económico de apertura externa a principios de la década de 1980 hasta la actualidad muestra la imperiosa necesidad de establecer estrategias muy puntualizadas para atender las asimetrías, sin descuidar la realidad particular de cada región

o localidad, en el entendimiento que cada una de ellas conlleva un proceso complejo y disímil para su desarrollo. En este sentido, *Acciones y experiencias para el desarrollo en localidades de Baja California Sur* tiene como objetivo brindar una propuesta para el análisis de la región y lo local; es decir, concibe a la entidad sudcaliforniana como un territorio particularizado donde convergen políticas, acciones y estrategias para promover el desarrollo desde el enfoque gubernamental, empresarial y social.

El desarrollo –como un proceso de mejoramiento del nivel de vida de la población y los ingresos– no es el mismo en cualquier región o localidad, pues los factores y actores que en ellas interactúan determinarán también las políticas y estrategias para el alcance –o no– del mismo. Precisamente, la presente obra aborda temáticas del desarrollo dimensionadas en Baja California Sur.

El estado de Baja California Sur –visto como un espacio de interacción entre diversos actores, cuya dinámica hace surgir distintas formas de colaboración para la construcción del desarrollo– es el territorio donde surgen problemáticas, se formulan políticas públicas para su atención y se logran consensos para la adecuada atención de las necesidades sociales, así como la revalorización de las vocaciones económicas y productivas. Entender el estado como una región, permitirá una adecuada alineación a la política nacional, el aprovechamiento de las ventajas competitivas y el uso responsable de los recursos disponibles.

A través de ocho capítulos, el libro brinda diversas perspectivas de reflexión para comprender dicha región y, a partir de entonces, conjugar opciones para impulsar su competitividad. En el primer capítulo, denominado “Análisis de los viejos problemas regionales de México a inicios del siglo XXI”, se toma el desarrollo regional como marco teórico de análisis y la clasificación o tipología titulada “los

grandes problemas regionales” como método, estableciendo como hipótesis que, durante las últimas cuatro décadas, México presenta un patrón distorsionado de desarrollo regional. La investigación se realiza por el interés de indagar las políticas regionales que se han aplicado para solventar dichos problemas, los cuales mantienen a la población en condiciones de pobreza, desigualdad y marginación, en la que la región centro del país ha sido la más favorecida. Ciertamente, el capítulo permite contextualizar el tema desde el ámbito nacional, lo cual servirá de base para ir delimitando las distintas visiones del desarrollo en Baja California Sur.

En el capítulo dos, “Los procesos de desarrollo desde la perspectiva del capital social en zonas rurales”, los autores abordan la influencia de la Teoría del Capital Social en los procesos de desarrollo de una región. En todo proceso de desarrollo se encuentra envuelta una gran cantidad y variedad de recursos, ya sea naturales, económicos y sociales, entre otros. De forma concomitante, el capital social es un medio de intercambio, del cual derivan beneficios a nivel individual, grupal, empresarial, territorial, entre otros, y, por tanto, da acceso a otros capitales como el económico o el humano. A partir de este conocimiento, se puede relacionar a la Teoría del Capital Social con el proceso de desarrollo de una localidad. No obstante, este tipo de capital requiere el cumplimiento de ciertas condiciones en el entorno, entre las que destacan la participación de los actores que interactúan en un territorio y la adecuada intervención de las instituciones. En este sentido, el capítulo brinda una serie de estrategias con la finalidad de incentivar el desarrollo del municipio de Comondú, en Baja California Sur, tomando como eje las actividades realizadas por los productores agrícolas de la zona.

En la comprensión de la competitividad empresarial como uno de los aspectos que influye en el desarrollo regional, ya que se relaciona

con la capacidad colectiva para producir bienes y servicios que puedan competir exitosamente en mercados globalizados y, a la vez, mejorar las condiciones de ingreso y calidad de vida de la población, el tercer capítulo se titula “Competitividad en empresas prestadoras de servicios turísticos y su relación con el desarrollo regional”. La autora reconoce la importancia de que las empresas se enfoquen en incluir estrategias de productividad, calidad, ventajas competitivas, cadena de valor e innovación en sus modelos administrativos. Estos factores o estrategias ayudan a medir que tan competitiva puede ser una organización o empresa frente a un mercado nacional e internacional y, además, permiten aportar directamente al desarrollo económico local traducido en empleos y mayores incentivos a la población que confluye en su área de desarrollo. En ese orden de ideas, el trabajo plantea una serie de propuestas de modelos de participación intervención para la gestión del desarrollo regional, las cuales están basadas en estrategias competitivas, asociatividad, innovación y cadena de valor para mejorar y mitigar todas aquellas áreas de oportunidad que se pueden identificar en el sector analizado.

En el cuarto capítulo, “Asociatividad como alternativa de desarrollo para la cadena de valor de jaiba de bahía Magdalena”, la autora propone una alternativa de desarrollo regional basado en el análisis de la cadena de valor de jaiba de bahía Magdalena, Baja California Sur. Esta pesquería se trabaja todo el año y representa una actividad importante para quienes la realizan; empero, actualmente se encuentra en sus límites máximos de aprovechamiento sustentable. El modelo de desarrollo utilizado para abordar su estudio se basa en las teorías de enfoque multifactorial. Para esbozar su propuesta, se toma en cuenta un análisis de los roles de los actores del territorio y, bajo la visión neo institucional, se menciona el marco regulatorio del sistema pesquero mexicano, así como de las políticas públicas generales. Como

resultado se plantea a la asociatividad como una alternativa para la cadena de valor, con base en la experiencia exitosa del Comité Sistema-Producto de Tamaulipas.

De acuerdo con la Comisión Nacional para la Protección y Defensa de los Usuarios de Servicios Financieros, una buena inclusión financiera contribuye al crecimiento de un país y a tener economías más capaces para recuperarse frente a la adversidad, así como proyectarse a futuro. Por ello, como quinto capítulo, se presenta la “Estrategia de inclusión financiera en Baja California Sur”. Según las referencias utilizadas por los autores de este capítulo, México es uno de los países pioneros de América Latina en elaborar reportes de inclusión financiera y contemplarlas en las agendas gubernamentales, llevando al establecimiento del Consejo Nacional de Inclusión Financiera, la Política Nacional de Inclusión Financiera y la Estrategia Nacional de inclusión Financiera. Estos se alinean a políticas públicas, ejes y acciones que buscan tanto incluir a la población que no tiene acceso a la banca tradicional, como educar a la sociedad mediante una estrategia para el desarrollo regional y el fortalecimiento económico. En este sentido, el estudio busca brindar propuestas de inclusión financiera a través de la revisión bibliográfica y el análisis del marco regulatorio y el entorno, con énfasis particular en Baja California Sur.

En el capítulo sexto, denominado “Aportes a la competitividad turística de la ciudad de La Paz con mira al reconocimiento del recurso patrimonial”, los autores abordan un estudio sobre la ciudad de La Paz, Baja California Sur, con la finalidad de mostrar las oportunidades que brinda la vinculación del patrimonio cultural al turismo. Éste se enfoca en el fortalecimiento de la competitividad, apoyándose en estrategias de diferenciación que promueven un desarrollo local. Para ello, el estudio presenta las teorías basadas en la competitividad para las áreas locales, realizando un reconoci-

miento de las características del territorio y las incidencias de los actores claves del mismo, con su marco normativo y una propuesta de modelos que apoyan a la gestión del desarrollo regional.

El “Análisis de estrategias de desarrollo regional en el Parque Nacional Cabo Pulmo, México, es el séptimo capítulo de esta obra, donde se analizan diferentes estrategias de desarrollo regional que se pueden implementar en el Parque Nacional Cabo Pulmo (PNCP). Para tal efecto, se lleva a cabo una caracterización de la localidad con la intención de dar un acercamiento a su historia y contexto económico, para determinar la problemática existente. Al mismo tiempo, se analizan los actores de desarrollo regional presentes en la comunidad, así como las políticas públicas de los tres niveles gubernamentales que convergen en la zona, con el fin de identificar áreas de oportunidad para el PNCP. De tal manera, los autores establecen propuestas de modelos de participación que pueden implementarse en la comunidad a partir de casos exitosos.

Desde la perspectiva del desarrollo y de una manera global, en el octavo capítulo, “El emprendimiento sostenible y el consumo responsable como vía hacia la sostenibilidad”, las autoras analizan críticamente la satisfacción de las necesidades humanas a través de sus comportamientos de consumo y el uso de los recursos, bajo una visión transdisciplinaria; en el entendimiento que la forma de producción que se maneja hoy en día es insostenible. De esta forma, el trabajo sostiene que la sociedad ha comenzado a mostrar preocupación por las cuestiones medioambientales, sociales y éticas que están dando lugar a determinados cambios en sus patrones de compra y consumo.

En definitiva, compaginar el desarrollo, la competitividad y el medio ambiente resulta interesante para la construcción de políticas públicas que catalicen las actividades económicas y productivas que favorezcan su consecución. Sin embargo, el uso coloquial de dichos

conceptos suele distorsionar los asuntos de fondo, sobre todo, aquellos que involucran su alcance espacial y temporal. Por tanto, el análisis de la región adquiere especial relevancia como validación del territorio ante la globalización, especialmente, cuando se realiza desde distintas visiones. Al respecto, en su contenido capitular, la obra evoca al reconocimiento sobre que la región, figura territorial de coexistencia entre gobierno y población, es la partícula dimensional a partir de la cual se articula y configura, en un sentido más amplio, la globalización. En resumen, la mejor propuesta para la formulación de políticas públicas que promuevan el desarrollo regional y la competitividad es aquella que piense en la región desde adentro; es decir, con una postura endógena cuyos alcances se extiendan hacia la confrontación de los retos que se presentan consolidando, así, a los municipios, a las entidades federativas y a la nación.